

특정감사

2016년도 문예진흥기금
보조금 지원업무 특정감사
결과 처분요구서

2017. 6. 20

한국문화예술위원회

목 차

I. 감사실시 개요	1
II. 감사결과 처분요구와 통보사항	2

I. 감사실시 개요

1. 감사 배경 및 목적

2016년 문화예술예술기금 보조금 지원업무에 대한 관리 및 미흡한 부분을 점검함으로써 위원회 내부 규정, 지침 재정비를 통해 보조금 지원업무 관리 체계를 개선하고자 이번 감사를 실시하였다.

2. 감사 범위 및 감사 중점

이번 감사는 최근 3개년('14~'16년도)의 문예기금 보조금 지원사업의 정산현황을 중점으로 '16년도 지원사업의 공모계획부터 결과보고까지 일련의 사업절차 및 진행과정을 검토하였다.

3. 감사 기간 및 인원

2017. 5. 29(월)부터 같은 해 6. 8(목)까지 감사인원 2명이 실지감사를 실시하였고, 그 후 감사부 내부 검토과정을 거쳐 2017. 6. 19. 감사결과를 최종 확정하였다.

Ⅱ. 감사결과 처분요구와 통보사항

2016 한국문화예술위원회 특정감사 총괄<처분요구사항>

번호	제 목 (지적사항)	처분 요구사항	관계부서
1	보조금 지원업무 관리 미흡	권고	문예진흥기금 보조금 지원업무 부서
2	보조금 지원사업 정산업무 미흡	권고	문예진흥기금 보조금 지원업무 부서

한 국 문 화 예 술 위 원 회

권 고

제 목 보조금 지원업무 관리 체계 미흡
관 계 부 서 문화예술진흥기금 보조금 지원업무 부서
(문학지원부, 시각예술부, 공연지원부, 순회사업부, 문화누리부,
문화예술후원센터, 창의예술인력센터, 국제교류부)

내 용

현재 문화예술진흥기금 보조금 지원업무를 담당하고 있는 부서는 문학지원부, 시각예술부, 공연지원부, 순회사업부, 문화예술후원센터, 창의예술인력센터, 문화누리부, 국제교류부 8개 사업부서이다.

2016년도 보조사업 예산 확대를 고려하여 문학, 시각예술, 공연예술분야 지원업무를 창작지원부 1개 부서에서 담당했으나 2015년 11월 조직개편으로 문학지원부, 시각예술부, 공연지원부 3개 부서로 확대되었다. 담당 인력 또한 11명에서 25명(3개 부서 인력)으로 대폭 증가하였다.

<표-1>의 2016년도 문화예술진흥기금 예산 현황을 살펴보면 사업비로 추진하고 있는 대부분의 예산 항목이 민간경상이전 및 자치단체경상이전으로 이는 전체 예산의 90%에 이른다. 따라서 관련 규정 및 지침에 의거 동일한 기준으로 표준화하여 업무를 추진하고 규정이나 지침이 미비한 부분은 보조금 지원사업 총괄업무를 담당하고 있는 문학지원부를 중심으로 사업부서들이 논의해서 업무를 추진함이 바람직하다.

<표 1> 2016년도 문화예술진흥기금 예산 현황

예산항목	금 액(백만원)		비고
		비율	
인건비	9,397	4.0	
운영비	12,622	5.4	
여비	481	0.2	
업무추진비	311	0.1	
직무수행경비	101	0.0	
보전금 및 민간이전	116,325	50.1	
자치단체이전	92,371	39.8	
건설비 및 유형자산	421	0.2	
합 계	232,029	100.0	

1) 보조금 지원업무 결과보고 미흡

사업부서에서 보조금 지원사업을 공모(공개 모집)하여 심의를 추진한 경우 ‘○○지원사업 심의계획’, ‘○○지원사업 심의결과보고’는 위원장 결재를 받고 추진하고 있으며 사업부서에 따라 ‘공모 계획’, ‘지원계획 수립’을 별도로 위원장 결재를 득하여 추진하고 있기도 하다. 또한 국회에서 보조사업자가 지정된 보조사업의 ‘지원계획 수립’은 특별한 기준 없이 사업별로 각각 위원장 결재, 사무처장 전결 또는 본부장 전결로 시행하고 있다.

「위임전결규정」 ‘별표2 위임전결사항’에 따르면 전 부서 공통사항으로 단 위사업 결과보고에 대한 업무내용은 중요사항은 사무처장, 일반사항은 본부장의 결재를 득해야 한다. 그러나 지원사업 추진 완료 이후 개별 보조사업에 대한 결과보고서는 부서장 전결로 이루어지고 있으나, ‘○○지원사업 추진 결과보고’ 또는 보조금 지원업무에 대한 결과보고 결재는 이루어지지 않고 있다. 연도 중반에 예산이 변경되거나, 잔여예산을 활용하여 새로운 사업을 추진하는 경우도 있어 지원선정부터 정산확정까지 관련 자료 등을 포함하여 보조금 지원업무에 대한 결과보고 결재를 득한 후 정확한 자료를 생산하고 관리·공유할 필요가 있

다.

2) 국가문화예술지원시스템(NCAS) 활용 미흡

문화예술진흥기금사업 보조금 운용지침(2016.2)에 의하면 ‘국가문화예술지원 시스템(이하 ‘NCAS’라 한다)’ 이라 함은 문예진흥기금 보조사업을 수행하기 위해 사업공고, 지원신청, 심의, 교부신청, 보조금의 집행내역 등록(정산), 결과보고(정산 및 실적보고서), 평가, 사업종료 등을 종합적으로 관리·감독하기 위하여 구축·운영하는 전자적 관리시스템을 말한다.

문화예술진흥기금 지원받는 모든 보조사업자는 NCAS를 통해 지원신청서, 교부신청서, 결과보고서 등을 제출하고 사업부서에서도 NCAS를 통해 지원 결정, 교부금 지급, 정산확정 통보 등 보조사업을 관리하고 있다. 이는 모든 보조사업을 전자적으로 관리하여 사업추진의 투명성을 높이고 보조사업 정보를 일관성있게 관리하기 위함일 것이다.

보조사업자가 보조사업을 포기할 경우에도 포기신청서를 NCAS를 통해 제출하고 사업부서는 사업포기 접수, 결재완료 등의 절차로 처리하여야 함에도 불구하고 2016년도 NCAS 자료를 살펴보면 <표 2>와 같이 사업포기 신청, 접수 완료 상태로 아직 처리 완료가 안 된 보조사업이 있다.

<표 2> NCAS 사업포기결재현황

예산코드명	단체명	대표자	실유자이름	사업명	진행상태	사업장소	사업시작일	사업종료일	지출결정액	기지급액	신청일자
창작유지활동성(시발공민)	주식회사 페이지1	이성일	이성일	근투모로우	사업포기-접수완료	대학로 예술극장	2016-06-21	2016-06-21	30,000,000	0	2016-04-29 16:27:38
시각예술창작산실(비영지음)	한국근현대미술사학회	최수현	최영진	[이종성 탄생 100주년 기념 실험지음] 이종성 작가를 어떻게 볼 것인가 -시화에서 역사로	사업포기-접수완료	국립현대미술관 서울관 율동극장스실	2016-01-04	2017-01-31	7,000,000	0	2016-05-09 18:58:21
시각예술창작산실(비영지음)	민행직	민행직	민행직	시각예술비행자음	사업포기-접수완료	도시공간 사문산역	2016-01-01	2016-12-31	7,000,000	0	2017-01-15 18:00:48
국제예술교류지원-2차	서지훈	서지훈	서지훈	에센즈 음악축제 2016 (Essenz Music Festival 2016)	사업포기-접수완료	백문헌 율리모닉	2016-12-13	2016-12-17	20,000,000	0	2016-11-30 18:52:25
공연기획경영전문인력지원	METAA PUBLIC(남산)	오성호	김리선	공연기획경영전문인력지원	사업포기-접수완료	서울시 중구 회계회 34길 28(동동2가)서울남산한옥마을 유.서울남산극단할	2016-07-01	2017-04-30	16,000,000	16,000,000	2017-03-09 11:28:52
현대예술전문인력지원	이다연터	손상원	이미애	현대예술전문인력지원	사업포기-접수완료	대학로12길 83. 아름침베어터	2016-06-01	2017-03-31	30,000,000	0	2016-07-12 14:53:51
공연기획경영전문인력지원	평택농악보존회	김용래	김한	공연예술분야 기획 경영 전문인력 지원사업	사업포기-접수완료	평택농악 전수교육관 사무국 (경기 도 평택시 평성로 200(중앙 19))	2016-06-01	2017-03-31	13,000,000	0	2016-08-04 12:36:43
문화예술기관연수인원지원	피카신브라더스	전우영	김지연	2016 문화예술기관 연수인원 지원신청	사업포기-신청	서울시 마포구 월드컵로 165 (외곡선트라더스 메인홀)	2016-03-14	2017-01-13	13,000,000	7,800,000	2017-04-18 16:44:57
한·영 리서치지원	김운창	김운창	김운창 (작가 및 소설)	Rosalind / 로살린 (가제)	사업포기-신청	대학로극장	2016-08-11	2016-08-22	8,000,000	0	2016-07-15 18:12:29
원로예술인 공연지원	한양성비예술단	전규태	복영진	봄 여름 가을 그리고 겨울	사업포기-신청	대전광역시 대학구 서의빌딩	2016-12-06	2016-12-10	25,000,000	0	2016-12-13 15:02:27
(북간)농산어촌순회사업	남이현문화예술재단	최수영	최수영	실례무기 사비 크로스오버의 유혹	사업포기-접수완료	군무대 (전국 옥역 광운 대학길 부대 내 갈담, 안원공간)	2016-01-01	2016-10-31	3,000,000	0	2016-06-10 11:32:45
(북간)농산어촌순회사업	해희의일화스튜디오	최일화	김영무	비동 최일화의 기록 일탈 프로젝트 "미국 이후 날카" PAMS Choice 2015 <가곡실적: 땅 5?> 유랑 세계 투어 및 PAMS Choice 2015 <가곡실적: 나폴함> 프랑스 초청 공연	사업포기-신청	연무농협 주무대(한 동 2개처)	2016-06-14	2016-06-24	16,000,000	0	2016-06-01 14:29:37
Arko-Pams 협력지원1차	박지바park	박민희	이경후	PAMS Choice 2015 <가곡실적: 땅 5?> 유랑 세계 투어 및 PAMS Choice 2015 <가곡실적: 나폴함> 프랑스 초청 공연	사업포기-접수완료	프랑스 생생드니(Sain-Saint-Denis, 독일 브라우슈바이크Braunschweig)	2016-06-01	2016-06-19	20,000,000	0	2016-03-31 13:45:51
Arko-Pams 협력지원2차	송[Su 2m]	박지하	박지하	송[Su2m] 미국 오스틴 초청공연	사업포기-신청	Asian American Resource Center	2016-11-02	2016-11-06	8,200,000	0	2016-12-06 16:56:32

문화예술진흥기금사업 보조금 운용지침(2016.2)의 위반행위 처리기준에 단체의 사정에 의해 보조사업을 포기한 경우(위원회의 승인을 받은 경우 제외), 향후 1년간 지원대상에서 제외할 수 있으나 실제 2016년도에 사업포기한 보조사업자에 대하여 위반행위에 대한 조치내용이 결재문서에 아예 없는 경우, 단체에 이를 통보하지 않은 경우 등 사업부서 또는 담당자에 따라 제각각 처리하고 있다.

3) 보조사업 결과보고서 지연 등 관리체계 미흡

또한, 문화예술진흥기금사업 보조금 운용지침(2016.2)에 의하면 ‘보조사업 종료 후 30일 이내에 보조사업 결과보고서를 위원회에 제출하여야 하고 정당한 사유없이 지연제출하는 경우에는 위반행위 처리기준에 따른 불이익을 받을 수 있다’라고 명시되어 있으나 실제 결과보고서 지연 제출에 관한 구체적인 불이익 기준은 없으며, 2016년도 보조사업 결과보고서 정산확정 통보 전에 2017년도 보조금이 교부되고 있는 등 전체적인 보조사업 관리 체계가 미흡하다.

조치할 사항

[권고] 문화예술진흥기금 보조금 지원업무 부서

문학지원부를 중심으로 사업부서에서는 공모사업, 보조사업자 지정사업 등 사업특성, 지원 예산 등을 검토하여 공모단계, 지원심의단계, 교부단계(사업포기나 교부취소, 사업기간 연장 등 사업 변경 포함), 정산단계, 결과보고 등 각 단계별로 필요한 공통사항에 대해 결재 절차, 위임 전결, NCAS 연계 및 활용, 위반행위시 보조사업자 패널티 부여 등 세부적인 관리 지침 및 매뉴얼을 마련하시기 바랍니다.

한 국 문 화 예 술 위 원 회

권 고

제 목 보조금 지원사업 정산 미흡
관 계 부 서 문화예술진흥기금 보조금 지원업무 부서
 (문학지원부, 시각예술부, 공연지원부, 순회사업부, 문화누리부,
 문화예술후원센터, 창의예술인력센터, 국제교류부)

내 용

「문화예술진흥기금사업 지원금 관리규정」 제12조에 의하면 지원사업 실적보고(문예진흥기금사업 보조금 운용지침에 의하면 ‘결과보고서’)를 사업종료 30일 이내에 제출받아야 한다. 그러나 최근 3개년 보조금 정산 현황을 살펴보면 2016년까지 지급된 보조사업 중 2017년 5월 12일 현재 정산확정통보가 이루어지 않은 건수가 2014년에 8건, 2015년에 80건, 2016년년에 885건에 이른다.

<표 1> 2014-2016년도 미정산 현황 (2017.5.12 현재)

연도	사업명	교부건수	정산확정건수	미정산건수
2014	시각예술창작및전시공간지원	31	29	2
	AYAF-공연예술(실연자)	15	10	5
	소외계층문화순회사업	285	284	1
	소 계	331	323	8
2015	시각예술행사지원	10	9	1
	시각예술비평연구활성화지원	13	11	2 ¹⁾
	공연예술비평연구활성화지원	17	16	1
	공연예술창작산실육성지원(오페라-우수작품제공연)	3	1	2
	공연예술창작산실육성지원(음악)	5	3	2
	공연예술창작산실육성지원(음악-지속연주지원사업)	1	0	1
	대관료지원사업	1	0	1
	미등록공연장 전환지원	1	0	1
	정부시상 경연대회 평가 지원	1	0	1
	소외계층문화순회	601	593	8
	조건부기부금사업	572	524	48
무대예술전문인력지원	70	66	4	

연도	사업명	교부건수	정산확정건수	미정산건수
	민간국제예술교류지원	140	135	5
	전통예술텍스트번역및해외전통예술보급지원	1	0	1
	해외레지던스프로그램참가지원	47	45	2
	소 계	1,483	1,403	99
2016	문학공간지원	5	1	4
	문학-국제예술교류지원 2차	4	3	1
	복권 문학순회	1	0	1
	시각예술전시지원	12	11	1
	시각예술공간지원	34	33	1
	시각예술비평지원	8	7	1
	시각예술지역순회	2	1	1
	시각예술-해외레지던스지원 1차	15	13	2
	시각예술-해외레지던스지원 2차	16	10	6
	시각예술-국제예술교류지원 1차	19	12	7
	시각예술-국제예술교류지원 1차	20	18	2
	경주지역 브랜드 상설공연	1	0	1
	공연예술비평연구활성화지원	16	4	12
	공연예술신기술융복합기획프로젝트	1	0	1
	공연예술행사지원(대한민국 행복바라미 문화대축전)	1	0	1
	공연예술행사지원(대한민국발레축제)	1	0	1
	공연예술행사지원(대한민국연극제)	1	0	1
	공연예술행사지원(대한민국오페라축제)	1	0	1
	공연예술행사지원(독도사랑 축제 지원)	1	0	1
	공연예술행사지원(무송헌탄신 600주년 퓨전국악극 칠정산)	1	0	1
	공연예술행사지원(서울국제공연예술제)	1	0	1
	공연예술행사지원(서울국제무용콩쿠르)	1	0	1
	공연예술행사지원(신년음악회)	1	0	1
	공연예술행사지원(일반공모)	39	12	27
	공연예술행사지원(전국무용제)	1	0	1
	공연예술행사지원(한국창작음악제)	1	0	1
	국악창작곡개발	1	0	1
	국제예술교류지원-1차	36	25	11
	국제예술교류지원-2차	44	26	18
	무용 창작산실-시범공연	16	15	1
	무용 창작산실-우수공연	8	4	4
	무용 창작산실-우수재공연	5	1	4
	방송활용 창작뮤지컬 붙임	1	0	1
세계무형문화유산 활용 공연사업	1	0	1	
세계무형유산 등재 종목 관련 행사 공모 및 상설공연지원	1	0	1	
신규지역 브랜드 상설공연발굴(공모)	2	0	2	

연도	사업명	교부건수	정산확정건수	미정산건수
	신규지역 브랜드 상설공연발굴(평가)	1	0	1
	신진국악실험무대	1	0	1
2016	어린이청소년 연극 창작산실-기획사업	1	0	1
	어린이청소년 연극 창작산실-우수공연	2	0	2
	연극 창작산실(일반 및 어린이청소년)-우수재공연	5	1	4
	연극 창작산실(일반)-우수공연	7	0	7
	원로금빛제전	1	0	1
	원로예술인 공연지원	28	4	24
	원로예술인 공연지원(주관처)	2	0	2
	음악.오페라 창작산실-오페라(시범공연)	3	2	1
	음악.오페라 창작산실-오페라(우수작품 제작지원)	1	0	1
	음악.오페라 창작산실-음악(오작교프로젝트)	6	2	4
	음악.오페라 창작산실-음악(지속연주지원)	16	0	16
	전주지역 브랜드 상설공연	1	0	1
	전통문화공간 활용 공연사업	1	0	1
	전통연희활성화	1	0	1
	전통예술복원및재현	1	0	1
	전통예술산업콘텐츠개발	1	0	1
	전통창작산실-우수공연	2	0	2
	전통풍물활성화	1	0	1
	지역대표공연예술제지원(고마나루 향토연극제)	1	0	1
	지역대표공연예술제지원(산토끼와따오기가함께하는창작동요제)	1	0	1
	지역대표공연예술제지원(자치)	14	0	14
	지역대표공연예술제지원(평가)	1	0	1
	창작뮤지컬 등 공연예술 향유기회 확대	1	0	1
	창작뮤지컬육성(시범공연)	9	8	1
	창작뮤지컬육성(우수공연)	4	2	2
	창작뮤지컬육성(우수재공연)	4	2	2
	창작뮤지컬육성(유통지원-일반공모)	3	0	3
	창작뮤지컬육성(인력육성지원)	3	2	1
	한국민속예술축제(자치)	15	9	6
	한옥경관 전통예술 관광자원화	1	0	1
	공연예술-해외레지던스 참가지원-1차	5	3	2
	공연예술-해외레지던스 참가지원-2차	14	10	4
	소외계층문화순회	225	193	32
	생활문화공동체만들기	1	0	1
통합문화체육관광이용권	17	0	17	
조건부기부금	424	271	153	
기업과예술의만남활성화	1	0	1	
실명제기부금	1	0	1	

연도	사업명	교부건수	정산확정건수	미정산건수
	공연장상주단체육성지원	17	5	12
	지역문화예술특성화지원	17	5	12
2016	한국예술창작아카데미-공연예술	40	1	39
	한국예술창작아카데미-공연예술(공동창작)	3	0	3
	한국예술창작아카데미-공연예술(오페라2기)	4	0	4
	문화예술기관연수단원지원 ²⁾	213	73	140
	문화예술기관연수단원지원 현장평가 및 모니터링	1	0	1
	공연기획경영전문인력지원 ²⁾	124	0	124
	공연예술전문인력 사업평가 운영대행기관 지원	1	0	1
	무대예술전문인력지원 ²⁾	66	0	66
	ARKO-PAMS 협력지원	19	11	8
	(기획형)해외레지던스 참가지원	32	26	6
	구리월드아트디자인페어	1	0	1
	국제교류중기기획프로젝트지원	5	3	2
	국제교류플랫폼협력지원	12	9	3
	베니스비엔날레한국관운영및전시	6	2	4
	아시아민속춤페스티벌	1	0	1
	공연예술작품전략적해외진출지원	1	0	1
	서울아트마켓운영지원	1	0	1
	전통공연계기성행사지원	1	0	1
	전통예술해외아트마켓및해외진출지원	1	0	1
	예술경영지원센터	1	0	1
	한-영 리서치지원	15	6	9
국제예술교류지원-3차	5	2	3	
소계		1,733	848	885

1) 2015년 시각예술비평연구활성화지원(한만수) 사업 진행중

2) 2016년 문화예술기관연수단원지원, 공연기획경영전문인력, 무대예술전문인력지원은 일부 지원사업의 경우 사업 기간이 2017.5월에 완료

조치할 사항

[권고] 문화예술진흥기금 보조금 지원업무 부서

문학지원부를 중심으로 사업부서에서는 문예진흥기금 보조금 지원사업 중 사업을 완료하고도 결과보고서를 미제출한 보조사업자에 대해서는 조속히 제출할 수 있도록 조치하시기 바랍니다. 미정산사업에 대해 법적 조치 강구 등을 포함하여 구체적인 정산지침 강화 방안을 마련하고 정산관리를 철저히 하시기 바랍니다.