

# 한국문화예술위원회 상임감사

## 주의 · 개선 요구

제 목 업무추진비 등 법인카드 사용 부적정

소 관 부 서 기획조정부, 재무관리부, 아르코예술인력개발원, 정책혁신부

조 치 부 서 인재성장부, 재무관리부

### 1. 관계 법령 및 규정

한국문화예술위원회(이하 ‘예술위’)는 기획재정부의 『공기업·준정부기관 예산집행 지침』에 따라 업무추진비의 적정한 사용을 위하여 법인카드(클린카드) 발급 사용을 의무화 하고 있으며 기획재정부의 업무추진비 공통 집행 지침에 준하는 내부 지침을 마련하여 운영하고 있다.

또한 예술위 『행동강령』 제13조(예산의 목적 외 사용금지)에 따르면 ‘임직원은 여비·업무추진비 등 업무수행을 위한 예산을 목적 외의 용도로 사용함으로써 위원회에 대하여 재산상 손해를 가하여서는 아니 된다’고 명시하고 있으며, 『행동강령』 제21조(공용재산의 사적사용·수익금지)에서는 ‘임직원은 위원회 소유의 재산과 위원회 예산의 사용으로 제공되는 포인트 등 부가서비스를 정당한 사유 없이 사적인 용도로 사용·수익해서는 아니 된다’고 명시하고 있다.

## 2. 감사결과 확인된 문제

기재부 「2019년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」 및 『2019년도 문화예술진흥기금 운용계획서』에 따르면 각 중앙관서의 장은 『공공기관 상품권 구매 및 사용의 투명성 제고방안』(권익위 권고, 2013.9.27.)에 따라 상품권 구매가 가능한 예산과목 및 집행용도 항목 등에 대한 자체 지침을 마련하여 집행 관리를 철저히 해야 한다고 명시하고 있다.

이는 상품권 구매·사용 및 관리에 대한 제도와 시스템의 부재로 인하여 다각화 된 상품권 구매실태에 대한 체계적인 관리가 불가하고 각종 예산을 사용하여 상품권을 무분별하게 구입하여 예산의 낭비를 초래하는 등 부적절한 상품권 구매 사례를 방지하기 위한 것으로 현금이 전자적 장치(전자카드 등)에 저장되는 상품권인 전자형 상품권, 모바일 기기에 저장되는 모바일 상품권 등 새로운 유형의 상품권 등이 급속히 이용되고 있는 실태를 반영한 것이다.

그러나 예술위는 권익위의 『공공기관 상품권 구매 및 사용의 투명성 제고방안』을 반영하여 상품권 구매·관리를 위한 세부지침 및 관리시스템 등을 마련하지 않고 있다. 다만 업무추진비에 한해 불가피한 공식적인 업무로 상품권을 구매했을 시 지급대장을 마련하여 지급일시, 지급대상자를 반드시 기재하도록 명시하고 있으나 감사결과 제대로 이행되고 있지 않았다.

이번 감사에서 확인된 법인카드로 결제한 상품권 구입내역은 총 19건으로 그 중

충전식 선불카드에 입금시키거나 상품권을 구입하는 등 예산집행을 부적절하게 집행한 경우는 12건으로 아래 표와 같다.

순번	결의일자	사용금액	가맹점명	부서명	결의자	집행목적
1	20190227	140,000	씨제이푸드빌(주)	□□□□□	BBB	언론사 연찬회
2	20190816	50,000	C기프트카드_충전	□□□□□	BBB	기자간담회
3	20190228	30,000	(주)할리스에프앤비 상품권	□□□□□	BBB	홍보 라운딩
4	20190603	30,000	(주)스타벅스 커피코리아	□□□□□	AAA	빛가람 기금운용 협의회 금융시장 정보 교환 간담회
5	20190715	100,000	(주)탐앤탐스	◎◎◎◎◎ ◎◎◎◎◎	GGG	2019년 한국예술창작아카데미 시각예술분야 의견수렴 워크숍
6	20190715	100,000	(주)탐앤탐스	◎◎◎◎◎ ◎◎◎◎◎	GGG	2019년 한국예술창작아카데미 시각예술분야 의견수렴 워크숍
7	20190212	40,000	(주)스타벅스 커피코리아	◇◇◇◇◇	CCC	2018회계연도 결산 관련 회계감사 석식대
8	20190828	100,000	(주)스타벅스 커피코리아	◆◆◆◆◆	HHH	경영혁신대회 후속 워크숍
9	20190828	100,000	(주)스타벅스 커피코리아	◆◆◆◆◆	HHH	경영혁신대회 후속 워크숍
10	20190828	100,000	(주)스타벅스 커피코리아	◆◆◆◆◆	HHH	경영혁신대회 후속 워크숍
11	20190828	100,000	(주)스타벅스 커피코리아	◆◆◆◆◆	HHH	경영혁신대회 후속 워크숍
12	20190828	100,000	(주)스타벅스 커피코리아	◆◆◆◆◆	HHH	경영혁신대회 후속 워크숍

### 3. 관련자들의 부적절한 처리

#### 가. □□□□□ AAA의 경우

위 사람은 ‘빛가람기금운용협의회 금융시장 정보교환 간담회’를 진행하면서 스타벅스커피코리아에서 법인카드를 30,000원을 선불카드에 충전하여 사용하였는데 간담회 비용을 법인카드를 직접 결제하여 예산집행을 투명하게 할 수 있었음에도 불필요하게 충전카드를 구매함으로써 불투명하고 부적절한 예산 집행을 하였다.

#### 나. ◇◇◇◇◇ CCC의 경우

위 사람은 ‘2018회계연도 결산 관련 회계감사’와 관련하여 회계사들의 석·식대를

업무추진비로 집행하는 과정에서 법인카드로 40,000원을 충전식 선불카드에 충전하였으며 위 AAA의 경우와 동일하게 예산을 불투명하고 부적절하게 집행하였다.

**다. □□□□□ BBB의 경우**

위 사람은 언론사 연찬회, 홍보라운딩, 기자간담회를 진행하면서 간담회 이후 식사비를 법인카드로 결제하지 않고 외식상품권, 기프트상품권 등을 구매하여 사용하는 등 부적절하게 예산을 집행하였다.

**라. ○○○○○○○○○○ DDD의 경우**

위 사람은 한국예술창작아카데미 시각분야 워크숍을 진행을 위하여 당초 회의공간 임차료를 편성하였으나 회의장소(탐앤탐스)는 대관을 하지 않는 장소로 법인카드로 200,000원 기프트카드(음료)를 구매하고 임차료로 정산 처리하였다. 이에 대해 위 사람은 부적절한 예산집행으로 판단하고 1주일 후 결제 건을 취소하려 하였으나 기간의 경과 등으로 취소하지 못하였다고 소명하였다.

**마. ◆◆◆◆◆ EEE의 경우**

위 사람은 '2019년 ARKO 경영혁신 아이디어 내부공모'를 진행하면서 워크숍 장소 임차료로 500,000원을 편성하였으나, 당일 참석자들의 일정으로 워크숍을 취소하고 워크숍 음료 구입 대신 상품권(1만원)을 전원에게 제공하였다. 이는 대관료로 집행해야

하는 예산임에도 불구하고 개인에게 지급되는 상품권을 구입한 것으로 예산편성지침을 위반하는 등 예산을 부적절하게 집행하였다.

**조치할 사항** 한국문화예술위원회 위원장은

- ① 권익위의 『공공기관 상품권 구매 및 사용의 투명성 제고 방안(2013.9.27.)』 및 「국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제27조에 따라 상품권 사용의 투명성 및 관리 강화를 위하여 지침 등 제도를 마련하시고, [행정상 개선]
- ② 관련자들에게는 주의를 촉구하시기 바랍니다. [주의]

**[관련자]**

□□□□□	*장	AAA
□□□□□	*장	BBB
◇◇◇◇◇	*장	CCC
◎◎◎◎◎◎◎◎	*리	DDD
◆◆◆◆◆	*장	EEE

# 한국문화예술위원회 상임감사

## 통보 · 개선 요구

제 목 업무추진비 등 법인카드 정산 처리 부적정

소 관 부 서 재무관리부

조 치 부 서 인재성장부, 재무관리부

### 1. 관계 법령 및 규정

한국문화예술위원회(이하 ‘예술위’)의 『법인카드 관리지침』 제6조 1항, 『위임 전결규정』 별표2의 4.지출 및 자산관리의 7)업무추진비 집행 및 정산, ‘2019년도 법인카드(클린카드) 업무추진비 집행지침(재무관리부)’에 따르면 업무추진비의 정산은 부서장의 결재를 득하여 정산할 것을 명시하고 있다.

또한 기재부의 ‘2019년도 예산 및 기금운용계획 집행지침’과 ‘2019년도 문화예술진흥기금 운용계획서’에는 ‘각 공공기관은 외부기관 지적사항 등을 감안하여 예산집행에 대한 세부지침을 마련하는 등 예산 집행 투명성·효율성을 강화’해야 한다고 명시하고 있다.

### 2. 감사결과 확인된 문제

#### 가. 업무추진비 정산 처리 부적절

2019년 1월부터 8월까지의 업무추진비 정산 처리 실태를 점검한 결과 전체

3,003건 결의서 중 34건의 지출품의서에서 지출부서의 부서장 결재가 없이 정산 처리되었음이 확인되었다.

이에 대해 관련 직원들은 해당 지침에 대하여 지출원인행위인 추진계획 또는 결과보고 시 부서장 결재를 받는 것으로 이해를 하고 있거나 최근 입사한 신입사원이나 경력직원의 경우 숙지하지 못하고 있었다.

또한 업무추진비 집행의 투명성을 높이기 위해서 결과보고서 등 관련근거를 첨부하여 정산하는 것이 바람직함에도 지출결의 시 결과보고서를 첨부하지 않거나 지출행위를 파악할 수 있는 근거자료 없이 법인카드 전표만을 제출하는 등 정산을 부적절하게 처리하였다.

한편 지출을 담당하는 ◇◇◇◇◇의 지출담당자(FFF 대리)는 부서장의 결재가 없는 지출품의서는 반려하고 있으나 법인카드 정산 마감일의 경우, 촉박하게 처리 요청이 오는 경우에는 다음 달 법인카드의 사용을 위하여 신속하게 처리하는 과정에서 미처 확인하지 못하는 경우가 있다고 진술하였다.

#### 나. 업무추진비 이외 법인카드 정산 처리 관련

업무추진비 이외에도 일반수용비 등 다른 예산비목의 지출방법으로 법인카드를 사용하는 경우가 있고, 상품권 구입 등 부적절한 집행 사례가 발견되었으나 예술위의 『법인카드 관리지침』 제6조 제1항 및 재무관리부의 『2019년도 법인카드(클린카드) 업무추진비 집행지침』에서는 업무추진비 한하여 부서장의 결재를 득하도록

록 되어 있다.

예산 집행의 투명성을 강화하고 부적절한 예산 집행을 통제하기 위해서 예산비목에 상관없이 모든 법인카드 지출 행위에 대하여 부서장의 결재 등을 통해 관리를 강화할 필요가 있다.

**조치할 사항** 한국문화예술위원회 위원장은

- ① 업무추진비 정산 시 지출부서의 부서장 결재 유무, 지출원인 행위를 파악할 수 있는 결과보고서 등 근거자료를 검토하여 예산이 용도·목적 외로 사용되는 일이 없도록 정산감사 업무를 철저히 하시고,
- ② 업무추진비 이외 다른 예산비목의 법인카드 집행 건에 대해서도 투명한 예산지출을 위하여 부서장의 결재를 받도록 예술위의 「법인카드 관리 지침」 제6조 등을 개정 하시기 바라며, **[행정적 개선]**
- ③ 임직원들에게 법인카드 사용지침 교육 등을 실시하시기 바랍니다. **[권고]**

## <붙임> 부서장 미결제 결의 건

순번	결의일자	금액(원)	지출내역	부서	결의자
1	2019-07-19	45,400	청년예술가생애첫지원오리엔테이션분야별간담회비		
		72,000			
		34,630	청년예술가생애첫지원 오리엔테이션진행비		
2	2019-03-27	26,060	일반관리구역(미화,경비,주차) 용역업체 선정 심사회의 진행비		
3	2019-04-04	195,000	시설종합운영계획 마련 워크숍 간담회비		
		6,620			
		32,500	시설종합운영계획 마련 워크숍 회의진행비		
4	2019-04-30	196,000	증축공간 사무실 조성 사무공간 배치 및 네트워크 설치 업무회의		
		51,000			
		31,300			
		68,500			
5	2019-08-05	47,500	평창대관령음악제 연감 간담회비		
6	2019-07-09	787,000	아르코대학로예술극장 운영부서 점심식사 및 부서간 간담회진행		
		47,910	극장운영부 회의진행비		
		50,000	무대기술부 회의진행비		
7	2019-02-01	111,000	제14회 문장청소년문학상 심사 간담회비		
		5,120			
		22,500			
8	2019-02-07	30,000	1월 문장 웹진 편집회의 간담회비		
		18,000			
		17,500	2월 문장 웹진 편집회의 진행비		
		17,100	제14회 문장청소년문학상 심사회의 진행비		
		48,000	글틴 캠프 기획회의 간담회비		
		2,500			
5,000					
9	2019-06-26	32,500	제2차 노사협의회 회의 간담회		
		204,000			
10	2019-07-24	33,770	고객서비스인력 장애인 관객응대 교육진행비		
11	2019-06-18	3,000	2019년 계약직 직원(전산지원) 채용		
		19,000	면접전형 회의진행비		
12	2019-06-24	12,300	실험무대 운영 면접전형 회의진행비		
		15,000			
13	2019-07-18	10,200	일반직III 직원(개인정보보호) 채용 면접전형 회의진행비		
14	2019-02-21	94,800	극장운영부 관객서비스인력 (관객안내원장)업무논의 및 간담회		
15	2019-06-07	603,500	상반기 관객안내원 간담회비		
16	2019-08-28	72,000	서비스교육 외부강사 및 부서원 간담회비		
		11,200		서비스교육 진행비	
17	2019-03-09	74,500	글틴 캠프 방송취재 간담회		
		37,500	글틴 캠프 결과보고 관련 회의		
		24,600	문장의 소리 2019년 기획회의		
18	2019-03-14	91,200	3월 정기 편집회의를 위한 간담회비		
		16,500	3월 정기 편집회의를 위한 회의진행비		

순 번	결의일자	금액(원)	지출내역	부서	결의자
19	2019-04-09	16,400	문장의소리 3월 기획회의 회의진행비		
		60,000	문학집배원 입찰 공고 관련 절차 협의 간담회		
20	2019-06-08	30,000	대학로예술극장 리모델링 2차 자문회의운영비지급		
		36,400			
		22,400			
		28,000			
21	2019-02-25	19,200	예술요원관리시스템 재구축 업무관계자간담회		
22	2019-05-07	6,400	2019 무대예술전문교육- 공연무대설계실습강사진회의비		
		44,000	2019 무대예술전문교육- 공연무대 설계실습 강사진 간담회비		
23	2019-07-04	140,000	2019 무대예술전문교육 무대기술 All in one 강사진회의		
		8,400			
		10,800			
24	2019-02-07	120,000	2019년도 문학순회사업 지원심의회회의간담회비		
		32,300			
		24,000			
25	2019-05-31	24,140	2019 보안감사 현장점검 진행비		
26	2019-07-24	332,400	나주청사 임직원 간담회		
		15,000			
27	2019-01-24	20,400	성과우수단체 서울공연지원 간담회비		
28	2019-09-02	780,000	아르코 파트너 박순호 경인 추진에 대한 성과공유 간담회		
29	2019-02-01	30,000	구술채록문 검독 확인 및 보완위한 회의진행비		
30	2019-04-22	547,000	2019년 공연장상주단체육성지원사업 현안소통 간담회추진		
		29,580	2019년도 제1차 지역협력 소위원회 회의진행비		
31	2019-06-25	650,000	네트워크 워크숍 1일차 저녁 간담회		
		11,320	워크숍 회의다과비		
		187,540	워크숍 회의다과비		
		1,063,000	네트워크 워크숍 2일차 저녁 식비		
		20,820	회의진행비 및 지역간담회 간식 지원		
		55,700	지역 자체 네트워크 간담회 간식 지원		
		105,500	워크숍 중간 점검 및 익일 업무계획 논의		
		33,700	워크숍 결과 정리 및 차주 업무 일정 논의		
32	2019-03-13	36,000	2019년 무대예술전문교육 사업개선 자문회의 회의진행비(다과비)		
			-법인카드재발급으로인한개인선지출발생으로인한지급건		
33	2019-07-09	147,000	해비치페스티벌 참여 유관기관 간담회 진행비		
		25,000			
		237,000			
34	2019-06-29	28,000	대학로예술극장 리모델링 3차 자문회의 운영비		

## 증거서류 목록

구분	증거서류명	비고
질문·답변서	질문·답변서 1-29호	
기타 증거서류	권익위 『공공기관 상품권 구매 및 사용의 투명성 제고 방안』 (권익위 권고, 2013.9.27.)	